

МСЭ и Маск: через тернии к звездам? | L'UIT et Musk : vers les étoiles malgré les obstacles ?

Автор: Надежда Сикорская, [Женева](#) , 13.05.2025.



Здание штаб-квартиры МСЭ в Женеве © Alfred Molon

Угрозы Дональда Трампа о тотальном прекращении многостороннего сотрудничества «натываются» на интересы его друзей, выступающих в роли относительных сдерживающих центров.

Les menaces de Donald Trump de mettre fin à toute coopération multilatérale se heurtent

aux intérêts de ses amis, qui jouent le rôle de centres de contrepoids relatifs.

L'UIT et Musk : vers les étoiles malgré les obstacles ?

Имя американского миллиардера и ближайшего соратника нынешнего президента США уже не раз [встречалось](#) на страницах Нашей Газеты, причем по самым разным поводам. Совсем недавно мы [рассказывали](#) о том, как, призывая США выйти из ООН и покончить с многосторонним сотрудничеством, он прилагает все усилия, чтобы повлиять на правила регулирования автономных автомобилей и сделать их как можно более благоприятными для Tesla, сотрудничая для этого с расположенной в Женеве Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН). Как выяснилось теперь, не только с ней: интересов у Илона Маска много, на каждый найдется ооновская структура, подходящая для «двустороннего сотрудничества», желательно без посредников. Так, его компания SpaceX тесно связана с одним из старейших и, без сомнения, важнейших агентств ООН — Международным союзом электросвязи (ITU /МСЭ), штаб-квартира которого также находится неподалеку от женевской Площади Наций.

Не секрет, что SpaceX играет центральную роль в разработке глобальных правил, имея практически монопольное право на космические запуски и владея двумя третями из 10 000 активных спутников, находящихся на орбите Земли, в основном благодаря своей сети Starlink. Она входит в число более 1000 компаний, университетов и других отраслевых членов Международного союза электросвязи, специализированного агентства ООН, которое координирует орбиты спутников и управляет доступом к радиочастотам, число которых за последние десять лет почти удвоилось.

Для Илона Маска, назначенного главой Департамента по эффективности правительства США (DOGE) и недавно заявившего, что с мая он станет уделять меньше времени государственным делам, участие в технических совещаниях и конференциях МСЭ означает обеспечение будущего доминирования его компаний в космосе, тем более что конкуренция со стороны Китая усиливается.

Космическая экономика быстро растет благодаря более дешевым и компактным спутникам и более чем 60 миллиардам долларов венчурных инвестиций за последнее десятилетие. Всемирный экономический форум (ВЭФ), временно осиротевший в связи с уходом [Клауса Шваба](#), прогнозирует, что их объем вырастет с 630 миллиардов долларов в 2023 году до 1800 миллиардов долларов в 2035-м. Когда-то космос был вотчиной государственных агентств, но сегодня им управляют частные гиганты, такие как SpaceX, которая снизила затраты на запуск и производство и начала глобальную гонку по развертыванию массивных спутниковых группировок.

Но конкуренция усиливается: новые игроки строят обширные сети спутников на низкой орбите, предназначенные для предоставления высокоскоростного интернета и услуг в режиме реального времени, таких как видеозвонки в отдаленных районах. Проект Kuiper от Amazon, OneWeb от Eutelsat и китайская программа Guowang разрабатывают свои собственные мегаконstellации.

В то время как количество спутников, по прогнозам, удвоится к 2033 году, растут опасения по поводу устойчивости космоса. Нормативно-правовая база не успевает за ритмом развития технологий, а растущие геополитические напряженности, отсутствие механизмов контроля и проблемы управления космическим движением

увеличивают риск столкновений и [помех сигналам](#).

Отношения между SpaceX и МСЭ уходят корнями в далекое прошлое и способствовали доминированию компании в орбитальной сфере. В 2019 году SpaceX подала, через американский надзорный орган – Федеральную комиссию по связи (FCC), масштабную заявку в эту технологическое агентство ООН на получение разрешения на эксплуатацию 30 000 спутников Starlink на низкой околоземной орбите. МСЭ, который распределяет частоты и орбитальные позиции по принципу «первым прибыл, первым обслужен», удовлетворил эту просьбу, дав компании Маска первоначальное преимущество в обеспечении ценных частотных диапазонов и орбитальных позиций, прежде чем ее конкуренты смогли догнать ее.

МСЭ играет роль глобального хранителя космоса, часто напоминая государствам-членам, что «радиочастоты и связанные с ними орбиты являются ограниченными природными ресурсами и должны использоваться рационально, эффективно и экономично». Процесс утверждения является очень техническим, но имеет огромные геополитические и безопасностные последствия. После того как спутниковая система официально зарегистрирована в Международном справочнике частот МСЭ, она получает международное признание и права на использование спектра, что обязывает новых участников координировать свои действия во избежание помех. МСЭ устанавливает строгие сроки для этих проектов, обязывая развернуть все спутники в течение семи лет, чтобы компании не накапливали космические ресурсы, которые они на самом деле не используют. Но это не помешало Илону Маску сделать именно это.

По данным New York Times, SpaceX теперь оказывает давление на FCC с целью получить больше федеральных радиочастот для расширения своего сервиса Starlink. Этот шаг встревожил конкурентов в телекоммуникационном секторе, которые видят в этом попытку захватить космос. Первое выделение спектра было одобрено в прошлом месяце, вскоре после назначения Дональдом Трампом Брендана Карра на пост председателя FCC — личности, считающейся близкой к Илону Маску.

SpaceX запросила и получила от FCC отступление от ограничений мощности, предназначенных для защиты других спутниковых сетей, что позволяет ей использовать частоты, предназначенные для мобильных сетей. Это вызывает беспокойство у ее конкурентов: если SpaceX получит более широкий доступ к радиочастотному спектру, она сможет их вытеснить.

Другая организация, базирующаяся в Женеве, также бьет тревогу. В официальном заявлении Всемирная метеорологическая организация (ВМО) предупредила об опасностях, связанных с выделением частот частным компаниям, которые могут создавать помехи для частотных диапазонов, используемых системами наблюдения Земли, необходимыми, например, для мониторинга стихийных бедствий.

По мере усиления доминирования SpaceX, опасения по поводу монополизации заставили государства-члены МСЭ возобновить наблюдение, и многие из них готовятся поставить под сомнение статус-кво на следующей Всемирной конференции по радиосвязи, запланированной на 2027 год. Это совещание, которое проводится раз в четыре года, часто в Женеве, является наиболее влиятельным форумом МСЭ, на котором делегаты пересматривают некоторые части глобального договора, регулирующего частоты и космические орбиты.

На последней конференции, в 2023 году, SpaceX имела значительный вес. По словам экспертов, опрошенных Geneva Solutions, представители компании не только входили в официальную делегацию США, но и были включены в качестве консультантов в несколько других делегаций, в частности из стран с низким и средним уровнем дохода. Такая практика не является необычной: Amazon и OneWeb также вошли в состав делегаций США и Великобритании. Но космическая компания Маска консультировала конкретно страны с ограниченными регуляторными возможностями и низким уровнем проникновения интернета, такие как Тонга, полинезийское государство, которое SpaceX использовала в качестве «флага удобства» в том же году для подачи заявки на 30 000 спутников в МСЭ. Но также и странам, где обширные регионы не имеют доступа к интернету, таким как Бразилия. Проникновение на эти рынки имеет решающее значение для прибыли Starlink.

В период с 2021 по 2024 год Фонд Маска также выделил 4,9 миллиона долларов на поддержку новой инициативы МСЭ по подключению всех школ к интернету. Этот проект является одним из многих, поддерживаемых спорной благотворительной организацией Маска, деятельность которой часто совпадает с коммерческими интересами предпринимателя. МСЭ уверяет, что Starlink «никогда не подписывала контракт в качестве поставщика», хотя несколько африканских стран установили партнерские отношения с поставщиком спутникового доступа в Интернет для реализации образовательных проектов, сообщает Le Temps.

Расширяющееся влияние Илона Маска на мировую космическую политику является частью более широкой стратегии. Когда запускается спутник, компании должны получить «доступ к рынку», своего рода разрешение на работу в пределах границ страны. Если раньше такое разрешение выдавали без тщательной проверки, то теперь растущая перегруженность орбиты и усиление геополитической напряженности заставили страны усилить контроль.

В 2023 году Южная Африка публично обвинила Starlink в ведении деятельности на ее территории без разрешения, что привело к открытию правительственного расследования. Маск, похоже, обрушился с критикой на нормативную базу своей страны, в частности на правила, касающиеся экономического укрепления чернокожего населения (Black Economic Empowerment), которые обязывают владельцев телекоммуникационных лицензий, принадлежащих иностранным компаниям, продавать 30 % своих местных дочерних компаний группам, исторически находящимся в неблагоприятном положении.

Некоторые страны теперь требуют более строгих механизмов применения. На встрече в 2023 году несколько из них оказали давление в пользу новых правил МСЭ, которые обяжут операторов спутниковой связи отключать передающие лучи над странами, не предоставившими им доступ к рынку. Эти предложения являются технически сложными, особенно для малых или не имеющих выхода к морю государств, и в агентстве ООН только начались дискуссии о том, возможно ли это вообще.

МСЭ также отвечает за обеспечение равного доступа к космосу для всех стран и изучает способы достижения этой цели, особенно для стран с ограниченными космическими программами.

Для решения этой проблемы МСЭ рассматривает возможность введения «обратных квот», которые дадут странам, еще не подавшим заявки, определенные

преимущества при подаче первых заявок. Это не ограничит заявки крупных игроков, но гарантирует, что ни одна страна не останется без доступа. Однако открытие космоса для усиления конкуренции сопровождается рядом проблем и не входит в сферу деятельности технологического агентства.

В то время как некоторые страны просят МСЭ привести в порядок доминирующих спутниковых операторов, организация не имеет для этого никаких средств. Споры о помехах сигналов, например, должны решаться национальными регуляторами. Комитет по распределению радиочастот МСЭ, состоящий из 12 членов, может толковать положения договоров и принимать обязательные к исполнению решения, но их выполнение остается в ведении национальных правительств.

Планы Дональда Трампа в отношении МСЭ пока не ясны. И он, и его предшественник Джо Байден признали стратегическую важность этой организации, о чем свидетельствует успешная кампания США по избранию своей кандидатки Дорин Богдан-Мартин на пост ее главы в 2022 году: согласно официальным результатам, из 164 действительных голосов Богдан-Мартин получила 139, а российский кандидат, президент «Вымпелкома» Рашид Исмаилов – 25. Вероятно, что в следующем году она будет переизбрана на новый срок, как и большинство других должностных лиц.

Решение Дональда Трампа обезглавить американское агентство по развитию USAID и прекратить гуманитарные и помощи по всему миру не вызвало большого волнения в коридорах этого 160-летнего технологического агентства, где развитие составляет лишь десятую часть бюджета агентства. Однако два проекта МСЭ в Бангладеш, на которые было выделено 350 000 долларов, были включены в список программ, подлежащих закрытию, который недавно обнародовал Государственный департамент США. Тем не менее, никаких серьезных сокращений или реформ бюджета, как в случае с ВОЗ и остальными структурами ООН, на горизонте для МСЭ не предвидится, в частности потому, что, хотя государства-члены, как правило, свободны в выборе размера своего финансового взноса, они могут сократить его не более чем на 15% каждые четыре года.

США остаются крупнейшим донором МСЭ, обеспечивая в настоящее время 8,5% от общего объема взносов членов, по сравнению с 7,5% в 2021 году. Это финансовое вложение, по-видимому, соответствует политической позиции администрации Трампа на данный момент. Элис Стефаник, назначенная Трампом послом США в ООН до того, как ее кандидатура была снята, предложила увеличить штат американских сотрудников в МСЭ и увеличить его бюджет.

Хотя ходят многочисленные спекуляции о возможном выходе США из ООН, это не обязательно коснется технологического агентства, ведь только государства-члены МСЭ пользуются правами и преимуществами, связанными с применением договоров МСЭ. Это означает, что, в случае выхода из организации, американские компании не смогут запрашивать частоты через свой орган связи и должны будут обращаться к другому государству-члену.

[международные организации в Женеве](#)



[Надежда Сикорская](#)

Nadia Sikorsky

Rédactrice, NashaGazeta.ch

Статьи по теме

[Трамп против ООН и чрезмерной благотворительности](#)

[Анкета Трампа и будущее многостороннего сотрудничества](#)

[Владимир Судовцев: Россия – самый надежный партнер МСЭ](#)

[Швейцария заняла 18-ое место в рейтинге стран по кибербезопасности](#)

[Генеральный секретарь МСЭ говорит «по-нашему»](#)

Source URL:

<http://www.nashagazeta.ch/news/politique/mse-i-mask-cherez-ternii-k-zvezdam>