

Швейцария + ЕС = ? | La Suisse + EC = ?

Автор: Надежда Сикорская, [Берн](#), 23.12.2024.



(DR)

На своем заседании 20 декабря 2024 года Федеральный совет с удовлетворением принял к сведению материальное завершение переговоров между Швейцарией и Европейским союзом (ЕС).

|

Lors de sa séance du 20 décembre 2024, le Conseil fédéral a pris acte avec satisfaction de l'achèvement matériel des négociations entre la Suisse et l'Union européenne (UE).

La Suisse + EC = ?

О том, что дело близилось к развязке, Наша Газета в последнее время писала неоднократно. Однако буквально до последнего момента пресловутая бабушка

упорно готовила надвое: может, да, а может, и нет. Однако, когда в прошлую пятницу утром стало известно, что в Берн летит президент Европейской комиссии Урсула фон дер Лайен, сомнений не оставалось. Что и подтвердилось на совместной пресс-конференции с участием г-жи фон дер Лайен с одной стороны и федеральных советников Иньяцио Кассиса, Ги Пармелена и Беата Янса, прошедшей сразу после беседы тет-а-тет между ней и пока еще президентом Швейцарии Виолой Амхерд.

То, что 20 декабря 2024 году уже можно назвать историческим днем – бесспорно. А вот с каким знаком, плюсом или минусом, это покажет время. Но если знать историю этого «досье», то так и крутятся на языке слова пушкинского Пимена, закончившего труд, завещанный от Бога. Если совсем кратко суммировать сложившуюся ситуацию, то стоит напомнить, про проект рамочного соглашения 2018 года вызвал такие бурные и диаметрально противоположные реакции, что в мае 2021-го Федеральный совет принял беспрецедентное решение просто его «похоронить». 23 февраля 2022 года он принял решение о направлении переговорного пакета, выбрав вертикальный подход, направленный на сбалансированную интеграцию институциональных вопросов и государственной помощи в переговоры. С 8 марта 2024 года, то есть с момента получения Федеральным советом переговорного мандата, – 197 заседаний! Но вот: стороны приняли к сведению, что переговорщики завершили свою работу по существу, впереди лишь формальное завершение переговоров, намеченное на весну будущего года, с парафированием окончательного текста соглашений. В оставшееся время будет продолжена работа по доработке документов с точки зрения юридического оформления и перевода. Проект 19 декабря 2024 года возвращается от рамочного подхода к более привычному – и выгодному! – для Швейцарии билатеральному, то есть рассматривается каждая конкретная сфера. В целом Федеральный совет отмечает, что цели, определенные в переговорном мандате, были достигнуты в каждой из 12 обсуждавшихся областей и что успешный исход переговоров отвечает интересам Швейцарии. (Даже «защитную оговорку» удалось-таки сохранить!)

Вот краткое изложение результатов.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Институциональные правила, которые применяются ко всем участникам внутреннего рынка ЕС, обеспечивают регулярное обновление и надлежащее функционирование соглашений о внутреннем рынке. С этого момента институциональные элементы будут интегрированы, сектор за сектором, в различные соглашения между Швейцарией и ЕС, касающиеся внутреннего рынка.

Швейцария будет принимать самостоятельные решения по каждому развитию законодательства ЕС. Референдум по-прежнему будет возможен. В случае невыполнения, ЕС может принять соразмерные компенсационные меры в рамках соответствующего соглашения или другого соглашения, касающегося внутреннего рынка. Определены исключения из обязательства по динамичному поглощению.

Вопрос урегулирования споров будет по-прежнему рассматриваться в первую очередь в рамках Совместного комитета. В случае разногласий спор будет передаваться в совместный арбитражный суд. Если в споре возникнет вопрос, касающийся толкования законодательства ЕС, суд Европейского союза (CJEU) вынесет решение о толковании этого законодательства.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОМОЩЬ

ЕС контролирует государственную помощь, предоставляемую странами-членами. Она запрещена, если не предусмотрены отступления. В Швейцарии Конфедерация, кантоны и муниципалитеты должны уведомлять надзорный орган о любой новой государственной помощи, превышающей определенный порог и не подпадающей под исключения. Надзорный орган выдает заключение, не имеющее обязательной силы. Если уведомление не будет выполнено, надзорный орган передаст дело в швейцарский суд. Обязательство по контролю за государственной помощью будет ограничено соглашениями о наземном транспорте, электроэнергии и воздушном транспорте. В соглашении предусмотрены исключения для общественных услуг. Например, общественный транспорт, работающий исключительно на территории Швейцарии, не подпадает под сферу действия государственной помощи для наземного транспорта. В Соглашении по электроэнергетике правила государственной помощи предусматривают особые меры. Основные существующие меры государственной помощи в этой области будут сохранены. Швейцарии будет предоставлен переходный период в пять лет для внедрения системы мониторинга.

ИММИГРАЦИЯ

Директива о свободном передвижении граждан ЕС была принята в версии, адаптированной для Швейцарии. Она связана с механизмом защиты, включающим исключения – в частности, в отношении высылки иностранных преступников – и гарантии. Завершает систему специальная защитная оговорка, на которую можно ссылаться в случае серьезных экономических или социальных проблем.

Теперь для всех граждан ЕС установлен минимальный срок в пять лет, прежде чем они смогут рассмотреть возможность получения разрешения на поселение. Лица, живущие в приграничной зоне, по-прежнему будут получать особый вид на жительство. Самозанятые работники также должны будут зарегистрироваться.

Швейцария также обязуется относиться к студентам из ЕС на равных правах со швейцарскими студентами в плане платы за обучение в университетах.

ЗАЩИТА ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

Швейцария принимает европейские директивы о размещении работников. Компании должны будут выплачивать своим командированным работникам заработную плату, эквивалентную той, которая применяется в Швейцарии. Контроль будет по-прежнему осуществляться совместными комитетами (профсоюзов и работодателей) и кантонами. Срок уведомления для иностранных компаний был сокращен с 8 до 4 дней для секторов с высоким уровнем риска. Для остальных секторов предусмотрено обязательное уведомление до начала работ. В соответствующих случаях необходимо будет внести финансовую гарантию.

Согласно положению о недопущении регресса, Швейцария не должна принимать изменения в европейском законодательстве о командированных работниках, которые ослабляют швейцарский уровень защиты в отношении оплаты и условий труда. Эта оговорка гарантирует швейцарский уровень защиты заработной платы. Что касается компенсации расходов, то Швейцария сможет использовать «пространство для маневра, предоставляемое директивой ЕС, чтобы максимально снизить риск искажения конкуренции».

НАЗЕМНЫЙ ТРАНСПОРТ

В ходе переговоров Швейцарии удалось добиться ряда дополнительных преимуществ. В частности, правовой определенности в отношении швейцарских инструментов планирования и гарантирования путей следования поездов. Путь следования поезда - это право на использование железнодорожной сети для конкретного поезда на конкретной линии в конкретное время.

Швейцария также получила право продолжать напрямую заключать контракты на трансграничные железнодорожные перевозки по швейцарской территории, не проводя публичных тендеров.

Со своей стороны, Швейцария приняла правила ЕС о помощи при трансграничных наземных перевозках. Государственные службы освобождены от этого.

Швейцария готова к контролируемому открытию международных железнодорожных пассажирских перевозок. Иностранные компании смогут предлагать независимые трансграничные железнодорожные услуги в Швейцарии при условии получения железнодорожного маршрута. То же самое относится и к Швейцарии. Иностранные компании должны соблюдать швейцарские условия труда и зарплаты при работе в Швейцарии.

Приоритет фиксированного интервального расписания для общественного транспорта в Швейцарии также был сохранен. Иностранные железнодорожные компании могут предлагать международные сообщения со Швейцарией только в том случае, если доступны пути следования поездов, не предназначенные для национальных интермодальных пассажирских перевозок и грузовых перевозок на части пути внутри Швейцарии. В свою очередь, страны ЕС смогут предоставлять приоритет своим компаниям на своих сетях.

При составлении расписания международные пассажирские перевозки будут иметь приоритет при распределении остаточной пропускной способности железнодорожных путей в Швейцарии. Распределение путей следования поездов останется в ведении Швейцарии. От иностранных компаний может потребоваться интеграция тарифов. Если иностранные компании перевозят пассажиров из одного места в другое в Швейцарии, они должны соблюдать тарифную систему страны.

При трансграничных автомобильных перевозках сохраняется ряд исключений, например, запрет на движение большегрузных автомобилей массой более 40 тонн, а также запрет на ночное и воскресное движение грузовых автомобилей.

СОГЛАШЕНИЕ О ВЗАИМНОМ ПРИЗНАНИИ

Продукция из одной страны, продаваемая в другой, должна соответствовать законодательству второй. Но существование различных нормативных баз усложняет ситуацию, поэтому существует соглашение, призванное упростить ситуацию: Соглашение о взаимном признании в области оценки соответствия. Оно гарантирует, что продукт, продаваемый в Швейцарии, может продаваться в ЕС без каких-либо дополнительных административных процедур, и наоборот.

Институциональные элементы теперь будут включены непосредственно в такое соглашение, что обеспечит регулярное обновление соглашения в будущем, что важно для экспорта. Швейцария сможет участвовать в надзоре за рынком ЕС в

отношении мер, гарантирующих безопасность и качество продукции. Исключения, касающиеся предварительной упаковки, будут сохранены. Швейцария и Европейская комиссия обсудят реализацию MRA, принимая во внимание потребности экономических игроков.

ВОЗДУШНЫЙ ТРАНСПОРТ

Швейцарии удалось добиться обмена правами каботаж, что дает швейцарским авиакомпаниям право предлагать внутренние рейсы в любую страну ЕС. То же самое относится и к европейским перевозчикам.

Конфедерация также обеспечила участие швейцарских игроков в программе SESAR 3 (Single European Sky ATM Research) в рамках сотрудничества Швейцарии с Horizon Europe. Цель этой исследовательской программы – модернизировать аэронавигационное обслуживание в Европе и способствовать внедрению новых передовых технологий на рынке.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

На долю ЕС приходится 50 % швейцарского экспорта и 74 % швейцарского импорта сельскохозяйственной продукции. Существующие исключения, предусмотренные действующим сельскохозяйственным соглашением (например, запрет на транзит скота), были сохранены. Были проведены переговоры о новых исключениях, в частности, в области защиты животных и генетически модифицированных организмов. Сохраняется обязательство указывать страну происхождения продуктов питания, распространяемых в Швейцарии.

Швейцария и ЕС остаются свободными в проведении сельскохозяйственной политики по своему усмотрению. Действующая таможенная защита (включая таможенные пошлины и тарифные квоты) будет сохранена. Швейцария получит необходимый доступ к Европейскому агентству по безопасности пищевых продуктов (EFSA) и будет интегрирована в систему ЕС по выдаче разрешений на использование растительно-здоровой продукции.

ЭЛЕКТРИЧЕСТВО

Соглашение по электроэнергии позволяет швейцарским игрокам, таким как Swissgrid, на равных условиях и без препятствий участвовать в работе европейского внутреннего рынка электроэнергии, торговых площадок и других европейских органов в этом секторе. Кроме того, все конечные потребители Швейцарии смогут свободно выбирать поставщика электроэнергии.

Что касается безопасности поставок, то соседние страны не смогут ограничивать пограничные мощности по отношению к Швейцарии даже в случае энергетического кризиса. Соглашение устанавливает взаимное сотрудничество в области возобновляемых источников энергии, не обязывая Швейцарию принимать экологическое законодательство ЕС.

ЗДОРОВЬЕ

Соглашение гарантирует полный доступ к механизмам безопасности здравоохранения ЕС и Европейскому центру по профилактике и контролю заболеваний. Оно укрепляет инструменты для обеспечения лучшей защиты

населения Швейцарии, увеличивая возможности раннего предупреждения и реагирования в области эпидемиологического надзора.

Основное внимание в соглашении уделяется безопасности здоровья. Однако предусмотрено его распространение на другие сферы здравоохранения, если это отвечает интересам обеих сторон. В рамках многолетней программы ЕС Швейцария будет участвовать только в области «готовности к кризисам».

ПРОГРАММЫ ЕС В ОБЛАСТИ ОБУЧЕНИЯ И ИССЛЕДОВАНИЙ

Новое соглашение связывает Швейцарию с программами ЕС в области образования, исследований и инноваций. Оно охватывает участие в программах Horizon Europe, Euratom, исследовательской инфраструктуре ITER и программе Digital Europe, Erasmus+ и EU4Health.

Также открыто будущее участие в других программах ЕС, например, в области культуры и космических операций.

ФОНД ЕДИНСТВА

Соглашение создает юридически обязывающий механизм для регулярных взносов Швейцарии. Первый взнос на 2030-2036 годы составит 350 миллионов швейцарских франков в год – это в три раза больше прежнего взноса. Детали каждого взноса будут изложены в меморандумах о взаимопонимании.

Будущие регулярные взносы в некоторые государства-члены ЕС потребуют создания в Швейцарии новой правовой базы, которая станет предметом законопроекта. На период между концом 2024 года и вступлением в силу пакета Берн предоставит дополнительное финансирование, которое будет выплачиваться одновременно с первым взносом.

А что говорит народ? Социалистическая партия, Либералы, Центристы и зеленые выразили удовлетворение исходом переговоров. При этом Народная партия Швейцарии отвергает его категорически, называя "соглашением подчинения ЕС". Думаем, только время и решения, принимаемые в конкретных ситуациях, покажут, кто прав.

[отношения Швейцарии и ЕС](#)



[Надежда Сикорская](#)

Nadia Sikorsky

Rédactrice, NashaGazeta.ch

Статьи по теме

[Проблема яйца и курицы в федеральном Берне](#)

[ЕС против швейцарских оговорок, а местные миллиардеры – за](#)

Source URL: <http://www.nashgazeta.ch/news/politique/shveycariya-es>