

Игорь Купалов : «Вступая в ВТО, Россия следует глобальной тенденции к интеграции» | Igor Koupalov: "En rentrant dans l'OMC, la Russie suit une tendance globale vers l'intégration"

Автор: Надежда Сикорская, [Женева](#) , 14.12.2011.



Игорь Купалов

Завтра в Женеве откроется Министерская конференция Всемирной торговой организации, в ходе которой в их ряды должна быть официально принята Россия. Накануне этого знаменательного события предлагаем вашему вниманию беседу с профессионалом, в течение шестнадцати лет работавшим над тем, чтобы оно состоялось.

|
La Conférence ministérielle de l'Organisation mondiale du Commerce ouvre ses portes demain à Genève. C'est un événement plus qu'important pour la Russie qui sera enfin

admise à l'OMC. NashaGazeta.ch a pu discuter avec le conseiller de la Mission permanente de la Russie auprès de l'ONU, M. Igor Koupalov, qui a travaillé depuis 16 ans pour que cette admission devienne une réalité.

Igor Koupalov: "En rentrant dans l'OMC, la Russie suit une tendance globale vers l'intégration"

Наша Газета.ch неоднократно писала о различных перипетиях, сопровождавших невероятно затянувшиеся переговоры о вступлении Российской Федерации во Всемирную торговую организацию, начатые еще в 1993 году. А в начале ноября мы с радостью сообщили, что после визита президента Швейцарии Мишлин Кальми-Ре в Москву и в Батуми для дискуссий с президентами России и Грузии руководства обеих стран склонились к компромиссу. Тогда же о том, что Россия вступит в ВТО до конца нынешнего года, заявил гендиректор организации Паскаль Лами, сообщив, что переговоры по вступлению РФ в ВТО «очень близки к своей цели».

В чем суть проводившихся переговоров? Почему они тянулись так невероятно долго? Что приобретет Россия благодаря вступлению в ВТО и чем ей придется поступиться? Обо всем этом мы побеседовали с советником Постоянного представительства РФ при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве Игорем Купаловым.

Наша Газета.ch: Игорь, переговоры тянулись так долго, что, наверное, многие читатели уже забыли, с чего все начиналось. Не могли бы Вы вкратце напомнить историю развития событий?

Игорь Купалов: Началось все с того, что президент Б.Н. Ельцин в 1993 году подал на имя тогдашнего Генерального директора еще не ВТО, а ГАТТ Артура Дункеля заявку с просьбой принять Россию в ряды членов этой международной организации. До тех пор СССР, а затем Россия обладали в ней статусом наблюдателя. Интересно, что СССР принимал активное участие в создании ГАТТ в 1946-47 годах, но затем отказался подписывать это многостороннее соглашение. Замечу, кстати, что русский не являлся рабочим языком в ГАТТ, все документы готовились и сейчас готовятся на английском, французском и испанском.

Совет ГАТТ эту заявку рассмотрел и принял решение о создании рабочей группы, что стало первой маленькой победой, ведь иногда заявки просто кладутся под сукно. А на принятие решения о создании рабочей группы по вопросу о вступлении в ВТО Ирана, например, ушло девять лет – США были против.

Следующими этапами стали, согласно установленной процедуре, представление страной-кандидатом, то есть Россией, меморандума о торговом режиме, содержащего характеристику национальной внешнеторговой политики, основных инструментов ее регулирования, анализ внешнеторговой статистики; разработка по результатам переговоров с членами рабочей группы протокола о присоединении, отражающего основные условия присоединения, включая "тарифные уступки" по согласованному перечню товаров; принятие протокола об условиях присоединения.

Все это выглядит вполне конкретно и реалистично, почему же процесс так затянулся?

Это только на бумаге кажется, что все легко и понятно, на самом деле за каждым

пунктом договора скрываются сотни самых разнообразных вопросов. Меморандум был подан нами в 1994 году, а с января же 1995 года ГАТТ преобразовался в ВТО, хотя это не ускорило процесса. На подготовку ответов на вопросы, возникшие в связи с текстом меморандума у стран-членов, потребовалось время, так что первое заседание рабочей группы состоялось только в мае 1995 года. Так совпало, что в апреле я как раз приехал на работу в Постоянное представительство, а потому и влился сразу в эту группу. Максим Медведков возглавил российскую делегацию в 2000 году, после скоропостижной смерти первого переговорщика, Георгия Габунии.

Перескочим через несколько этапов и перейдем к моменту, когда, казалось бы, появился свет в конце туннеля переговоров, но возникло неожиданное препятствие в лице Грузии. Нормально ли, что вето, наложенное одной страной, может заблокировать весь переговорный процесс?

Дело в том, что все решения ВТО принимаются исключительно на основе консенсуса – на этом принципе держится вся работа организации, и для ее руководства и всех 153 членов крайне важно не допустить прецедентов его нарушения. Это может нравиться или нет, но это – цементирующий момент, так как, вступая в организацию, любая, даже самая маленькая, страна может быть уверена, что ее интересы будут приняты во внимание.

К примеру, дольше всех Китай «не пускала» в ВТО Мексика, а не США или ЕС. Мексиканцы согласились на вхождение Китая в ВТО только после того, как китайцы согласились на сохранение Мексикой дискриминационных пошлин на одежду, обувь и игрушки.

То есть получается, что для того, чтобы вступить в Организацию, надо практически договориться с каждым из ее членов по отдельности?

Именно так. Каждый выторговывает что-то, отвечающее его интересам. Камбоджа, например, добивалась признания себя наименее развитой страной, и добилась – со всеми вытекающими отсюда последствиями, то есть гарантией всеобщей помощи.

Но ведь в блокаде Грузией политические факторы имели едва ли не больший вес, чем чисто экономические, разве не так?

Трудно сказать. Претензии, высказанные Грузией, лежали в торговой плоскости и касались трансграничного трафика. Грузия утверждала, что на двух пунктах пропуска с российской стороны не хватает транспарентности. А одно из обязательств ВТО предусматривает единообразие режима по всей территории страны.

И в итоге стороны договорились?

Да, при активной помощи Швейцарии. Надо учесть, что в силу того, что между Россией и Грузией разорваны дипломатические отношения, переговоры не могли вестись напрямую, и Швейцария распространила свою посредническую миссию и на ВТО. Делегация, возглавляемая Хайди Грау, начальником кабинета министра иностранных дел Конфедерации Мишлин Кальми-Ре, и Петером Мауэром, статс-секретарем министерства иностранных дел и будущим директором Международного Красного Креста, провела блестящую работу. И проект договора, и прекрасная идея о мониторинге – дело рук наших швейцарских партнеров, за что мы им очень

благодарны.

Что же конкретно будет происходить теперь?

10 ноября рабочая группа утвердила



Игорь Купалов перед приоткрытой дверью в ВТО (© Elena Malkova) пакет документов, касающихся вступления России в ВТО. Это – решающий момент, ведь в группу может войти любой из членов Организации. В группу по российскому вопросу входит 67 членов, один из которых – Европейский Союз. И с каждым членом надо было договариваться по отдельности.

Можете ли Вы озвучить хотя бы некоторые составляющие пакета документов, о котором идет речь?

Конечно. «Пакет» состоит из трех документов. Важнейший из них – Доклад Рабочей группы, содержащий список обязательств, которые берет на себя Россия, вступая в организацию. Во втором документе фиксируется верхний предел тарифа, «подписавшись» под которым, Россия никогда не сможет его превысить, за исключением совершенно особых ситуаций. Третий документ – обязательства России по услугам, то есть условия допуска иностранных поставщиков (например, банков и страховых компаний) на национальный рынок услуг.

Какие этапы еще осталось преодолеть России, чтобы стать полноценным членом ВТО?

На наше счастье, очередная министерская конференция ВТО была запланирована на середину декабря. Как Вы знаете, она откроется в Женеве завтра. Так что есть все

основания полагать, что обойдется без сюрпризов, и Конференция примет решение о принятии нашей страны в Организацию.

А российские органы власти должны еще что-то предпринимать?

Конечно, за ними – последнее слово, ведь решение ВТО вступает в силу через 30 дней после его ратификации национальным парламентом.

Неужели можно представить, что ратификации не будет?

В случае РФ такое вряд ли произойдет, но прецедент был. В 2001 году крошечное государство Вануату почти уже вступило в ВТО, был готов проект решения. А потом на 10 лет все «затихло» - власти страны не одобрили результатов переговоров, проведенных их представителями в Женеве.

А как могут соседствовать в одной организации государства, между которыми нет дипломатических отношений - как Россия и Грузия?

Ну, мы будем не первыми. И для этого предусмотрен механизм неприменения правил ВТО в отношениях между странами. Кстати, Грузия не заявляла о намерении не применять правила ВТО в торговле с Россией.

При вступлении в ВТО Армении остальные страны вынудили Турцию не блокировать процесс, в ответ Армения обязалась не препятствовать присоединению к организации Азербайджана, этот вопрос сейчас рассматривается.

Что конкретно изменится для «простых граждан» после вступления России в ВТО?

Для «простых граждан» ощутимо – ничего, за исключением сознания того, что мы будем жить по международным правилам, которым подчиняются еще 153 государства, то есть большинство стран мира. Для потребителей плюсом станет большой ассортимент товаров, поступающих на национальный рынок, а также большее разнообразие поставщиков услуг. В будущем российские граждане не обязаны будут страховать в РОСНО, а смогут выбрать, например, филиал швейцарской страховой компании.

Для экономики же страны изменится многое, ведь мы получим дополнительные правовые возможности для защиты наших интересов, прежде всего, в борьбе с дискриминацией российского экспорта.

Если же говорить об изменениях для разных секторов экономики, то можно, наверное, отметить следующее. Больше всех выиграют химическая и металлургическая промышленности, для них членство в ВТО необходимо, как воздух. Легкой промышленности придется модернизироваться, а нефтегазовому сектору, по большому счету, все равно.

Преимуществ много. Значит, принятие в ВТО можно расценивать как победу России?

Конечно. С политической точки зрения, это преодоление сопротивления Грузии

путем переговоров, с экономической – присоединение к важнейшей международной организации на очень неплохих для России условиях.

Вступая в ВТО, Россия следует глобальной тенденции к интеграции. В наше время нельзя быть в изоляции. По оценкам Секретариата Всемирной торговой организации, после вступления в нее России на долю стран-членов придется более 99% всей мировой торговли.

А кто же до сих пор остается за бортом?

В ВТО на сегодняшний день не входят 27 государств, на чью долю, как мы видим, приходится меньше 1% мирового торгового оборота. Большая часть этой группы – страны СНГ. Из бывших союзных республик входят в Организацию только Киргизия, Молдова, Грузия, Армения и Украина. Возможно, благодаря участию в Таможенном союзе с Россией, удастся вступить в ВТО и Казахстану с Белоруссией.

Россия побила рекорд по длительности переговоров?

Нет, «лидерство» остается за Алжиром – эта страна пытается вступить в ВТО с 1987 года, почти 25 лет.

[представительство РФ при Европейском отделении ООН](#)

[Россия](#)

[российско-швейцарские отношения](#)

Source URL: <http://www.nashagazeta.ch/news/12666>