

Евгений Бужинский: «Контроль над обычными вооружениями в Европе не должен увязываться с политическими вопросами» |

Автор: Альберт Зульхарнеев, [Женева](#) , 17.03.2014.



Генерал-лейтенант запаса Евгений Бужинский (PIR-Center)

14 марта в здании Всемирной метеорологической организации в Женеве эксперты и дипломаты говорили о климате безопасности в Европе. Главным гостем был генерал-лейтенант запаса Евгений Бужинский.

|

«Погода» на континенте ухудшается, внешнеполитическая риторика свидетельствует о «заморозках» – тем актуальнее обсуждение, на первый взгляд, не самых горячих, но фундаментальных вопросов обеспечения военной безопасности в Европе.

Речь о будущем контроля над обычными вооружениями в Европе шла на ежегодном заседании Centre russe d'études politiques (CREP) – европейского отделения ПИР-Центра, одного из ведущих в России институтов, специализирующегося на вопросах международной безопасности. Заседание было организовано совместно с Женевским центром политики безопасности (ЖЦПБ) и международным клубом Триалог, работающим при поддержке банка Югра. На встрече, кроме российских и швейцарских экспертов, собрались представители постоянных представительств при международных организациях в Женеве России, Австрии, Беларуси, Болгарии, Великобритании, Германии, Индии, Канады, Нидерландов, Румынии, США, Франции и Швейцарии, журналисты, эксперты, представители бизнес-сообщества.

Кстати, новый женевский офис Centre russe d'études politiques находится в недавно открытом научно-образовательном комплексе Maison de la Paix на территории Женевского центра политики безопасности. Без сомнения эта площадка, появление которой стало возможно благодаря сотрудничеству ведущих российского и швейцарского институтов и поддержке российской и швейцарской дипломатии, откроет новые возможности для продвижения диалога России, Швейцарии и стран Европы в сфере международной безопасности.

С основным докладом на тему «Контроль над обычными вооружениями в Европе: новая повестка дня – российский подход» выступил старший вице-президент ПИР-Центра, один из крупнейших российских экспертов генерал-лейтенант запаса Евгений Бужинский. Не по книгам знает генерал Бужинский проблемы контроля над вооружениями. Один из наиболее авторитетных российских военных дипломатов с 1992 по 2009 годы работал в Международно-договорном управлении Министерства обороны России, причем семь последних лет возглавлял это управление.

Напомним, что на исходе холодной войны, а как сейчас полагают многие эксперты, предыдущей холодной войны, в Европе была создана система контроля над обычными вооружениями – в ноябре 1990 года подписан соответствующий Договор (ДОВСЕ). Этот документ создавал условия для предотвращения крупномасштабных и внезапных военных действий на континенте. Однако совсем скоро стало понятно, что договор, подписанный между членами НАТО и Организации Варшавского договора, отстает от развития реальной обстановки. С вступлением большинства стран ОВД в НАТО договор стал фактически средством коллективного контроля над вооруженными силами России, что не могло устроить Москву. Более того, адаптированный вариант договора, принятый в 1999 г. в Стамбуле, так и не был ратифицирован странами НАТО, а балтийский и балканские страны вообще к нему не присоединились. В 2007 г., после того, как западные страны проигнорировали российские озабоченности, Владимир Путин подписал указ о том, что Россия приостанавливает свое участие в ДОВСЕ. В 2011 г. был принят Венский документ о мерах укрепления доверия и безопасности, в рамках которого стороны ежегодно обмениваются военной информацией. Однако действие этого документа также подвергается критике, как несоответствующего новым реалиям безопасности.

Таким образом, к началу второго десятилетия XXI века большая Европа осталась без

действенного механизма контроля над обычными вооружениями. Рост напряженности в отношениях между странами континента в свете события на Украине и в Крыму сделал это вопрос еще более актуальным. Очевидна необходимость выхода из тупика и создания эффективной системы контроля над обычными вооружениями.

Какой же она должна быть, чтобы соответствовать новым реалиям? Возрождение прежнего договора, по мнению генерала Бужинского, не имеет смысла. Время подсчета танков, артиллерии и бронемашин прошло. В современных локальных конфликтах используются совершенно другие средства вооруженной борьбы, а именно: ударная авиация наземного и палубного базирования, крылатые ракеты, беспилотные летательные аппараты различного предназначения. После воздушных ударов задачу на земле завершает не пехота, а силы специального назначения. Однако поставить под контроль новые средства войны западные страны пока не готовы. Установление региональных количественных ограничений также не актуально.

Где же решение вопроса? «Предсказуемость и транспарентность остаются главными факторами обеспечения безопасности на европейском континенте», – обозначает эксперт. Для обеспечения реальной прозрачности и предсказуемости, по мнению генерала Бужинского, необходимы: во-первых, глубокая модификация Венского документа, его адаптация к современным реалиям, в частности распространение мер контроля на военно-морские силы, и, во-вторых, развитие международного военного сотрудничества. «Идея открытого пространства безопасности, основанного на добровольной транспарентности через усиление механизмов двустороннего и многостороннего сотрудничества представляется мне заслуживающей серьезного к ней отношения», – подчеркивает военный эксперт.

Очевидно, ограничение такого сотрудничества или его сворачивание под влиянием политической конъюнктуры лишь усилит взаимное недоверие, что особенно вредно в период кризисных ситуаций. Большой ошибкой западных партнеров, считает генерал Бужинский, является стремление увязать контроль над вооружениями с политическими вопросами.

Не могли обойти стороной участники встречи и ситуацию вокруг Украины и Крыма. На вопрос «Нашей газеты.ch» о том, не являются ли шаги России слишком непредсказуемыми для западных партнеров, Евгений Бужинский отметил, что, по его мнению, никогда еще политика России не была так предсказуема и последовательна – у высшего руководства России вряд ли остались другие опции после того как, засвидетельствованное министрами иностранных дел крупнейших государств Европы, соглашение между украинским президентом и оппозицией было фактически выброшено в корзину через несколько часов после его подписания.

Президент ПИР-Центра и директор CREP Владимир Орлов предложил посмотреть на ситуацию в более широком контексте развития международных отношений в последние годы. По мнению эксперта, реакция Россия обусловлена не только последними событиями на Украине – переосмысление подходов началось после войны в Ливии, когда западные страны, с точки зрения российского руководства, обманули мировое сообщество, превратив резолюцию Совета Безопасности ООН об ограничении полетов в документ, прикрывающий военную интервенцию в Ливии. Обратил внимание Владимир Орлов и на необходимость более комплексного

трактования выполнения Будапештского меморандума о гарантиях безопасности Украине в связи с ее присоединением к Договору о нераспространении ядерного оружия. Документ должны были выполнять все 20 лет в полном объеме, а не только в интересах одной из сторон.

Ключевым вопросом, по мнению Владимиром Орлова, должно стать сегодня недопущение «превращения крымского кризиса в карибский» – то есть соскальзывания локальной проблемы в противостояние ядерных держав, имеющее глобальные последствия. В связи с этим Владимир Орлов предлагает внимательно рассмотреть идею о создании в Причерноморье зоны, свободной от ядерного оружия.

Альберт Зульхарнеев, исполнительный директор ПИР-Центра, специально для Нашей Газеты.ch

[Европа](#)

Source URL: <http://www.nashagazeta.ch/news/politica/17336>