

Женевские механизмы защищают права человека | Défense des droits de l'homme

Auteur: Александр Кутейников/Татьяна Дидль, [Женева](#) , 12.05.2009.



Заседание Генассамблеи ООН 10 декабря 1948 года, на котором была провозглашена Всеобщая Декларация прав человека

Сегодня Генеральная Ассамблея ООН проводит очередные выборы в Совет по правам человека. Отличный повод рассказать об органах ООН по правам человека, находящихся в Женеве.

|
Aujourd'hui, l'assemblée générale de l'ONU élit les membres du Conseil des droits de l'homme - l'occasion pour nous de vous familiariser avec les différents organes genevois luttant pour cette cause.

Défense des droits de l'homme

Начнем с главного - ООН стала первой международной организацией, обязанной, согласно полученному мандату, содействовать сотрудничеству государств «в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии».

Международный билль о правах человека

10 декабря 1948 г. Генеральная Ассамблея приняла Всеобщую декларацию прав

человека в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и государства. (На фото слева ее держит Элеонора Рузвельт.)

На создание основополагающих договоров в области прав человека потребовалось 20 лет. Они получили название Пакты, как именуют самые важные международные соглашения: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах. За каждую формулировку юридически обязывающих документов шла борьба. Тогда говорили: между силами империализма и социализма. И еще 10 лет пришлось ждать, чтобы договоры вступили в силу. Это произошло только в 1976 году.

К Пакту о гражданских и политических правах приняты два факультативных протокола: первый – вместе с Пактом, второй, о запрещении смертной казни, позднее.

Всеобщая декларация вместе с пактами и протоколами образуют так называемый Международный билль о правах человека – краеугольный камень договоренностей по правам человека. Помимо пактов только крупных договорных документов, созданных при участии ООН, принято более 100.

Сила идеи прав человека велика. Ни одно правительство мира не скажет, что оно против них. Парадокс состоит в том, что даже самые жестокие диктаторские режимы заявляли о приверженности международным документам в области прав человека, а лидеры таких стран, случалось, торжественно вещали с высокой трибуны Объединенных Наций о своей им приверженности.

Комитеты по правам человека

В системе ООН создано довольно много бюрократических механизмов для обсуждения проблематики прав человека. Символично, что большинство из них располагается в Женеве – городе, где с давних пор достоинство человеческой личности провозглашалось моральной и правовой нормой.

Семь комитетов проводят свои заседания во Дворце Наций и Дворце Вильсона. Они обсуждают общие проблемы прав человека, а также те, что связаны с расовой дискриминацией, пытками, положением детей, мигрантов, инвалидов.

Эти комитеты стали одним из символов противоречий между высокими устремлениями членов Объединенных Наций и порой весьма приземленной действительностью. Пока главным способом обеспечения прав человека являются многочисленные заседания: Комитет по правам человека провел с момента своего создания 95 сессий, Комитет по расовой дискриминации – 74, состоявшие из более чем 1900 заседаний! Только ежегодный отчет каждого комитета – это полторы-две сотни страниц.

Государства, признающие все или большинство договорных органов, за десятилетний период вынуждены готовить более 20 объемистых документов. Например, пятый периодический доклад Российской Федерации Комитету по правам человека состоит из 188 пунктов.

Конечно, есть резон в доводах тех, кто говорит: права человека не обеспечишь горами бумаг и гигабайтами электронных документов. Что им можно ответить?

Комитеты – точки, в которых сходятся противоречивые мнения государств по самым деликатным вопросам. Каждый комитет – это 10, 12 или 18 экспертов. Это люди, а не механизмы. Они действуют в личном качестве. Иногда им приходится выбирать – следовать нормам права и морали или подчиниться конъюнктуре.

В три женевских комитета на нарушение прав человека могут пожаловаться граждане любой страны. Комитет по правам человека, например, получил более 1800 обращений. Ежегодно до 40 жалоб признаются обоснованными. Комитеты не выносят обязательных решений, они всего лишь высказывают свое мнение. Так что каждое государство само решает, как дальше с этим мнением поступать. Практика показывает, что реакция на критику – болезненная. Но иногда такая критика приводит к конструктивным шагам и действиям в пользу пострадавших. Самое главное – что идет диалог.

С конца 1980-х годов работа комитетов изменилась. Раньше в этих органах обсуждали в основном поведение примерно тридцати не слишком влиятельных государств. Сейчас многие из этих органов стали более критичными в отношении и сильных государств, в том числе России, США и европейских так называемых «старых демократий».

Комиссия по правам человека

В течение шестидесяти лет, начиная с 1946 года, в Женеве действовала Комиссия ООН по правам человека, состоявшая из 53 государств. Она проводила исследования, разрабатывала проекты международных договоров, вела мониторинг соблюдения прав человека. В комиссии рассматривались случаи отдельных стран, расследовались определенные типы нарушений, например, применение пыток.

Пожалуй, нет другого органа ООН, который подвергался бы столь серьезной критике, как эта Комиссия. Ее осуждали за политизированность и избирательность решений, предвзятость, предоставление председательского кресла стране, попирающей права человека, и за многое другое.

В течение нескольких лет в Комиссии остро ставились вопросы о соблюдении прав человека в Чечне. Российским властям и дипломатам пришлось много поработать, прежде чем в 2004 году «чеченский вопрос» был снят с повестки дня Комиссии.

В 2001 году США не были избраны в Комиссию и заняли по отношению к ней отрицательную позицию.

Совет по правам человека

Новый орган – Совет по правам человека – заменил Комиссию 19 июня 2006 года. В первый же его состав была избрана Россия. Имеется проект предоставления Совету статуса главного органа ООН – наподобие Совета Безопасности, но обсуждение этого вопроса отложено до 2010 года.

Совет по правам человека – вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи ООН. Это значит, что его избирают все члены организации и каждое государство имеет шанс войти в его состав. Вместе с тем, по сравнению с комиссией, установлены довольно серьезные критерии. Принимается во внимание вклад кандидатов в дело защиты

прав человека, добровольные взносы и выполнение индивидуальных обязательств. Члены СПЧ подвергаются периодической проверке в течение срока их полномочий.

Постсоветское пространство в восточноевропейской группе нынешнего Совета представляют три государства: Азербайджан, Россия и Украина.

США долгое время полагали, что процедура избрания членов Совета не позволяет исключить попадание в её состав государств, грубо попирающих права человека в своих собственных странах. Только новая американская администрация в 2009 г. изменила линию поведения страны и теперь США также стремятся войти в состав Совета.

Верховный комиссар по правам человека

В Женеве трудится должностное лицо, олицетворяющее целый рабочий орган - Верховный комиссар ООН по правам человека. Слово «комиссар» вызывает ассоциации с «пыльными шлемами» и кожаными тужурками. На самом же деле слово это старинное, а его значение восходит к тому же корню, что в словах «заря», «аура». Буденовку женевский комиссар не носит. Он уполномочен реагировать на чрезвычайные ситуации в области прав человека и осуществлять предупредительные действия. Кроме этого, на Верховного комиссара возложено много задач по организации работы различных механизмов ООН, для выполнения которых создано специальное Управление.

19 августа 2003 года произошла трагедия. В представительстве ООН в Багдаде взорвалась бомба. Вместе с 14 сотрудниками и 7 местными жителями погиб Верховный комиссар Сержиу Виейра ди Меллу (Бразилия, на фото справа), возглавлявший миссию ООН в Ираке. В память о нем во Дворце Наций установлена мемориальная доска.

Нынешний Верховный комиссар – госпожа Наванетхем Пиллэй – из ЮАР. Ее выступление на недавней [конференции по проблемам расовой дискриминации](#) вызвало бурную реакцию части общественности – не громкостью заявлений и жесткостью формулировок, а, наоборот, их отсутствием.

Российская Федерация поддерживает деятельность Верховного комиссара, ежегодно внося в бюджет Управления два миллиона долларов. Между Россией и Управлением заключено не имеющее аналогов рамочное соглашение о сотрудничестве в таких областях, как обеспечение верховенства права, поощрение равенства и терпимости, развитие образования в области прав человека.

Сегодня состоятся выборы восемнадцати членов Совета по правам человека. Среди тех, кто подал заявку на переизбрание – две страны СНГ: Азербайджан и Российская Федерация. В основе решения о выдвижении кандидатуры России, по официальным данным, лежит стремление продолжить линию, направленную на честный, взаимоуважительный и равноправный диалог по вопросам обеспечения прав и основных свобод человека. Заявку сопровождает краткая – на 5 страницах – Памятная записка, из которой можно узнать о главных результатах работы страны в деле обеспечения и защиты прав человека.

Большую подготовительную работу провел и Азербайджан. В частности, за последние два года приняты меры по улучшению положения трудящихся-мигрантов. Совсем недавно – в конце апреля – Комиссия, занимающаяся правами трудящихся-мигрантов, рассмотрела обстоятельный и довольно критичный по отношению к своим достижениям доклад Азербайджана и заслушала представителей этой страны.

Права человека – исключительно сложный вопрос. Надо признать, что они – продукт западной цивилизации, распространившийся на весь мир. Избрание представителей СНГ в Совет позволит лучше понять, как устроена и работает эта система и почему иногда она дает сбои.

Бытует представление, что защиту прав человека должен обеспечивать кто-то и где-то. Увы, а может, к счастью, это не так – их обеспечение зависит от каждого народа, каждого гражданина.

Авторы благодарят за предоставленную информацию Департамент по гуманитарному сотрудничеству и правам человека МИД РФ (Директор О. Мальгинов) и сотрудника Библиотеки ООН И. Герасимову.

Историческая справка Нашей газеты

21 июня 1946 г. ЭКОСОС создает Комиссию по правам человека. Ее возглавляет Элеонора Рузвельт, вдова американского президента. Первое заседание Комиссии проходит в январе 1947 года в местечке Лейк Саксес в окрестностях Нью-Йорка. Комиссия начинает работу над текстом Всеобщей декларации прав человека.

9 декабря 1948 г. Генеральная Ассамблея принимает Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, известную как «Конвенция о геноциде», – первый договор в области прав человека, подготовленный ООН. В настоящее время сторонами конвенции являются 140 государств. 2 сентября 1998 года Международный трибунал по Руанде выносит первый в истории приговор за геноцид.

10-11 декабря 1948 г. На ночном заседании большинство Генеральной Ассамблеи принимает Всеобщую декларацию прав человека. В русском варианте текста около 1600 слов. Проводится более 1400 раундов голосований по каждому пункту, отдельным словам и всей декларации в целом. При принятии текста воздержались восемь государств – страны социалистического блока, ЮАР и Саудовская Аравия. Против никто не голосовал.

20 декабря 1952 г. Генеральная Ассамблея принимает Конвенцию о политических правах женщины.

21 декабря 1965 г. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации учреждается Генеральной Ассамблеей ООН. В настоящее время насчитывает 173 участника.

16 декабря 1966 г. Генеральная Ассамблея принимает Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах вместе с дополнительным протоколом, предполагающим создание Комитета по правам человека. Сторонами пактов в

настоящее время являются более 160 государств, пакта – 111 государств.

6 июня 1967 г. Резолюция ЭКОСОС разрешает Комиссии по правам человека изучать информацию, связанную с массовыми и грубыми нарушениями прав человека и фундаментальных свобод.

22 апреля-13 мая 1968 г. ООН проводит в Тегеране первую международную конференцию по правам человека.

18 декабря 1979 г. Генеральная Ассамблея принимает Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Ее сторонами являются 186 государств.

25 мая 1984 г. ЭКОСОС принимает резолюцию «Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни».

12 ноября 1984 г. Декларация Генеральной Ассамблеи ООН «О праве народов на мир».

10 декабря 1984 г. принимается Конвенция против пыток и других форм унижающего человеческого достоинство видов обращения. Дополнительный протокол к конвенции, устанавливающий Комитет против пыток, принят 18 декабря 2002 г., вступает в силу 22 июня 2006 г. Полномочия комитета признают 47 государств.

16-17 августа 1984 г. проходит первое Совещание председателей договорных органов по правам человека.

29 ноября 1985 г. Генеральная ассамблея принимает так называемые Пекинские правила – Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

9 декабря 1988 г. Генеральная Ассамблея утверждает Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме.

20 ноября 1989 г. Принимается Конвенция о правах ребенка. В день открытия Конвенции к подписанию, 26 января 1990 года, ее подписала 61 страна – рекордное число стран. Сторонами являются 193 страны – больше, чем членов ООН. 25 мая 2000 г. приняты факультативные протоколы о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

15 декабря 1989 г. Генеральная Ассамблея принимает Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни.

30 сентября 1990 г. Всемирная встреча на высшем уровне в интересах детей, проходящая в Нью-Йорке, принимает Всемирную декларацию об обеспечении выживания, защиты и развития детей.

18 декабря 1990 г. после десяти лет переговоров Генеральная Ассамблея ООН принимает Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Конвенция вступает в силу 1 июля 2003 г. В ней участвует 41

государство.

18 декабря 1992 г. Генеральная Ассамблея принимает Декларацию о защите всех лиц от насильственных исчезновений и Декларацию о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

20 декабря 1993 г. Генеральная Ассамблея единогласно учреждает должность Верховного комиссара ООН по правам человека. Первый Верховный комиссар ООН по правам человека Хосе Айала-Лассо (Эквадор) приступает к исполнению своих обязанностей 5 апреля 1994 года.

20 декабря 1993 г. Генеральная Ассамблея утверждает Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов.

23 декабря 1994 г. Генеральная Ассамблея провозглашает 1995-2004 гг. Десятилетием образования в области прав человека.

7-9 ноября 1995 г. на Канарских островах (Испания) проходит Первая Конференция учреждений трех континентов по защите и поощрению прав человека.

31 августа – 7 сентября 2001 г. в Дурбане (ЮАР) заседает Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

8 марта 1999 г. Генеральная Ассамблея принимает Декларацию о правах и ответственности лиц, групп и органов продвигать и защищать универсально признанные права человека и основные свободы.

16 июня 2006 г. ликвидирована Комиссия ООН по правам человека.

19 июня 2006 г. Совет по правам человека проводит первое заседание.

13 декабря 2006 г. Генеральная Ассамблея принимает Конвенцию о правах инвалидов – первый универсальный международный договор по правам человека в XXI веке.

20 декабря 2006 г. Генеральная Ассамблея принимает Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, предварительно одобренную Советом по правам человека.

18 декабря 2007 г. Генеральная Ассамблея принимает резолюцию «Мораторий на смертную казнь», внесенную от имени почти 80 государств. Документ призывает страны отказаться от применения смертной казни или постепенно сократить ее применение и уменьшить число преступлений, влекущих за собой эту высшую меру наказания.

10 декабря 2008 г. принимается Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

20-24 апреля 2009 г. в Женеве работает Конференция по обзору Дурбанского процесса.

12 мая 2009 г. проходят выборы 18 членов Совета по правам человека.

Normal 0 21 false false false FR-CH X-NONE X-NONE MicrosoftInternetExplorer4 /* Style Definitions */ table.MsoNormalTable {mso-style-name:"Table Normal"; mso-tstyle-rowband-size:0; mso-tstyle-colband-size:0; mso-style-noshow:yes; mso-style-priority:99; mso-style-qformat:yes; mso-style-parent:""; mso-padding-alt:0cm 5.4pt 0cm 5.4pt; mso-para-margin:0cm; mso-para-margin-bottom:.0001pt; mso-pagination:widow-orphan; font-size:11.0pt; font-family:"Calibri","sans-serif"; mso-ascii-font-family:Calibri; mso-ascii-theme-font:minor-latin; mso-fareast-font-family:"Times New Roman"; mso-fareast-theme-font:minor-fareast; mso-hansi-font-family:Calibri; mso-hansi-theme-font:minor-latin; mso-bidi-font-family:"Times New Roman"; mso-bidi-theme-font:minor-bidi;}

[Женева](#)

Source URL:

<http://www.nashagazeta.ch/news/politique/zhenevskie-mehanizmy-zashchishchayut-prava-cheloveka>