

Швейцария во главе Европы всей? | La Suisse dirigera toute l'Europe ?

Auteur: Надежда Сикорская, [Женева](#) , 18.11.2009.



Здание Совета Европы в Страсбурге

С сегодняшнего дня и по 11 мая 2010 года Конфедерация будет председательствовать в Совете Европы.

|
À partir d'aujourd'hui, et jusqu'au 11 mars 2010, la Confédération Helvétique sera à la tête du Conseil de l'Europe.

La Suisse dirigera toute l'Europe ?

Мы уже неоднократно писали о некоторой двойственности позиции Швейцарии по отношению к различным международным объединениям. Она держится за свой традиционный нейтралитет и предпочитает «больше трех не собираться», если к этому ее не вынуждают собственные интересы. Используя типично швейцарское выражение, Швейцария хотела бы иметь «le beurre et l'argent du beurre», однако так не бывает.

После десятилетий, ушедших на раздумья и референдумы, Конфедерация вступила таки - последней из всех уважающих себя государств! - в ООН: в 2002 году, когда дальнейшее неучастие в этом главном международном клубе становилось просто неприличным. Особенно если учесть, что именно Женева считается второй, после Нью-Йорка, столицей ООН в мире, и экономическая выгода от присутствующих здесь многочисленных международных организаций для Швейцарии очень даже

существенна.

Швейцария до сих пор сопротивляется уговорам Евросоюза стать его 28 членом, однако уже вошла в Шенгенское пространство, к огромной радости  граждан, не обладающих европейскими паспортами.

Прочие успехи Швейцарии на международной политической сцене достаточно скромны. Участь организаций системы Bretton Woods (Международный валютный фонд и Всемирный банк), где ее главными партнерами стали бывшие советские среднеазиатские республики, пока не ясна. Кандидатура фрибуржского политика Жозефа Дейса в качестве председателя Генеральной ассамблеи ООН в 2010-2011 гг., вряд ли пройдет, также мало у Швейцарии шансов возглавить в будущем году совет министров ОЭСР, который только-только вычеркнул ее из своего «серого списка».

«Национальные особенности» Швейцарии осложняют жизнь, прежде всего, ее собственным политикам. Об этом прямо заявила вчера глава МИД Конфедерации Мишлин Кальми-Ре, выступая в своей alma mater, Женевском университете, на тему швейцарской политики в отношении Европы.

Нашим партнерам «начинает порядком надоедать Швейцария, которая по каждому поводу требует особых решений. Это дорого обходится, и справляться с этим трудно, имея визави 27 государств», - сказала министр, отметив, что двусторонние переговоры с Евросоюзом становятся все труднее. «Путь этих переговоров не усыпан розами. Ситуация становится все сложнее, и мы рискуем потеряться в деталях, не увидев главного».

Понятно, что при таком раскладе трудно сделать так, чтобы «голосок Швейцарии в Европе» (как назвал свою статью в Le Temps наш коллега Бернанд Вютрич) был услышан.

Из почетных должностей остается председательство в Совете Европы (в Страсбурге), наименее известном европейском учреждении, которое часто путают с Европейской комиссией (в Брюсселе). Однако это совсем не одно и то же.

Совет Европы был создан 5 мая 1949 года и отметил весной свое 60-летие. Тогда, после Второй мировой войны, когда Европейского сообщества еще не было и в проекте, этот орган опирался на Европейскую конвенцию по правам человека, а его главным «коллегой» был Европейский суд, призванный гарантировать эти самые права.

 У истоков этой организации стояли 10 стран, подписавших Лондонский договор, через год к ним присоединилась Германия, и лишь в 1963 году - Швейцария. На размышление о том, совместимо ли членство в ней с принципом нейтралитета, ушло 14 лет! Постоянный представитель Швейцарии при Совете Европы посол Поль Видмер еще летом объяснял в своей статье в Neue Zürcher Zeitung NZZ: «Только осознав, что Страсбургская организация не занимается ни вопросами безопасности, ни конфликтом между Востоком и Западом, но видит свою цель в укреплении демократии и правопорядка и защите прав человека, мы уступили длительной настойчивости многих парламентариев». Вот так.

Сегодня Совет Европы объединяет 47 государств, среди которых весь бывший восточноевропейский «блок» за исключением Беларуси (она еще только кандидат).

Статусом наблюдателей обладают Ватикан, США, Канада, Япония и Мексика. Заметим, что некоторые значимые члены Совета Европы – например, Россия, Украина и Турция – не входят в Евросоюз. Поясняя этот нюанс, посол Видмер признал, «многие считают, что Совет Европы нужен для того, чтобы поддерживать контакт с Россией и Турцией и привлекать внимание кандидатов на вступление в ЕС к важности вопросов прав человека и демократии».

Финансовая поддержка Швейцарии составляет чуть больше 2,1% бюджета организации и равняется приблизительно 9 миллионам франков ежегодно. Какие цели ставит перед собой Конфедерация в качестве председателя?

Понятно, что за шесть месяцев многого не успеть, но именно на этот период придется, например, Конференция на министерском уровне, посвященная реформе Европейского суда по правам человека (Интерлакен, 18-19 февраля 2010). Об этой проблеме, касающейся и России, мы уже писали. Напомним лишь, что Европейский суд пострадал от собственного успеха. Если в 1974 году в его секретариат поступила всего одна жалоба, то в 1997 году их было уже 4750, а сейчас на рассмотрении находится 115 000 дел! Без срочной реформы организации она умрет естественной смертью, исчезнув под грудой скопившихся бумаг. К скорейшей реорганизации Суда и приданию его работе максимальной эффективности призывает Швейцарию, в частности, международная правозащитная организация Amnesty International. На самом деле, роль Европейского суда трудно переоценить, ведь для многих людей, живущих в странах, чьи правители еще не совсем вошли в роль демократов, это единственная инстанция, куда они могут обратиться с жалобой и где она будет рассмотрена. Даже если это случится лет через 40.

Вторая задача Конфедерации – укрепить позиции еще одного органа Совета Европы, Комитета по предупреждению пыток (полное название Европейский Комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП)). В принципе, представителям Комитета открыты двери во все тюрьмы Европы, где они должны иметь реальную возможность удостовериться в том, как содержатся заключенные. Подобные визиты уже были нанесены не только в исправительные учреждения Чечни и Ингушетии (что привело к напряжению в отношениях с Россией), но и в женеvскую тюрьму [Шам-Доллон](#).

Швейцария рассчитывает также успеть поспособствовать развитию демократии и федеральных структур, конференция на эту тему пройдет в мае 2010 года в Санкт-Галлене.

20 ноября в Берне при участии министра иностранных дел Швейцарии пройдет заседание Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи Совета Европы, после чего начнутся рабочие будни.

[Швейцария](#)

[Европа](#)

Статьи по теме

[Российско-швейцарское противостояние в Страсбурге](#)

[Это неизлечимо](#)