

Финишная прямая или очередной круг бега с препятствиями |

Auteur: Елена Малькова, [Женева](#) , 13.10.2008.



Штаб-квартира ВТО в Женеве (TG)

ВТО – «как много в этом звуке для сердца русского слилось». В преддверии очередного заседания Рабочей группы, намеченной сразу после проведения выборов в США, напомним ход процесса вступления России во Всемирную торговую организацию и попытаемся ответить на вопрос: почему же так долго?

На тему присоединения России к Всемирной торговой организации (ВТО) написаны сотни статей, репортажей и научных трактатов с различными прогнозами - от нервозно-пессимистичных, передающих страхи российских потребителей в отношении «зарубежного засилья», до восторженно-радужных, сулящих изобилие выгод для российской экономики от открытия рынка. Давайте попытаемся вместе проанализировать причины разнобоя во мнениях и выматывающей длительности переговоров.

На данный момент ВТО является уникальной международной организацией. Она не входит в систему ООН, хотя и обязана своим возникновением той же идее международного сотрудничества. В ВТО все важные решения, в том числе и о приеме новых членов, принимаются только на основе консенсуса, вне зависимости от размера взноса той или иной страны. В ее уставе записано, что данная организация является экономической. Но вы можете хотя бы на секунду поверить, что экономика

и политика - не взаимосвязанные вещи? История существования мира доказала, что большинство политических решений принимаются, прежде всего исходя именно из экономических интересов различных стран.

А сначала несколько фактов из истории ВТО. Попытки создания организации, в компетенцию которой входили бы вопросы регулирования мировой торговли, были предприняты сразу после окончания Второй мировой войны. СССР, находясь в тяжелейшем экономическом положении и пытаясь наладить торговые отношения со многими странами на выгодных для себя условиях, на первых порах решил войти в зону с преобладанием американского экономического влияния. Совместными усилиями разработчиков СССР, США, Великобритании и Франции был создан проект устава Международной торговой организации, который, увы, умер, не успев родившись. Москва по целому ряду причин, главной из которых было нежелание оказаться на вторых ролях, вскоре охладела к нему.

Однако в 1947 г. в качестве временной меры 23 страны, входящие в ООН, приняли Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ), определившее некоторые принципы и правила международной торговли. Советские представители документ не подписали. А между тем ГАТТ оказался единственным многосторонним договором, регулировавшим торговые отношения в мире до момента создания ВТО. В дальнейшем СССР, столкнувшись с трудностями на внешних рынках, не раз предпринимал попытки установить контакты с ГАТТ. В 1986 г. руководство Союза обратилось в ГАТТ с официальным заявлением о намерении участвовать в качестве наблюдателя в одном из важнейшем раундов торговых переговоров - Уругвайском. Но на пике холодной войны и речи быть не могло о взаимности со стороны США и их союзников в деле вовлечения СССР в процесс согласования правил международных экономических связей.

Весь остальной мир не стоял на месте, и в ходе Уругвайского раунда, который считается наиболее значимым в истории мировой торговли, простым ознакомлением других членов ГАТТ с соответствующими списками таможенных пошлин были приняты в эту организацию такие страны как Боливия, Ботсвана, Фиджи, ОАЭ и др. Основным итогом Уругвайского раунда стало учреждение ВТО, членами которой первоначально стали 125 стран-основателей и которая начала функционировать с 1 января 1995 года.

В 1993 г. уже новая Россия, пытаясь выйти из экономического обвала, близкого к коллапсу, вновь стала стучаться в ГАТТ и получила подтверждение статуса наблюдателя, а также согласие на переговоры о присоединении. Но из-за длительных бюрократических процедур, включая и переоформление заявки на членство в ВТО, только в мае 1995 г. состоялось первое заседание Рабочей группы по присоединению России к этой организации. Вот от этой даты и можно начинать отсчет.

Россия, практически дважды упустив возможность стать членом ВТО, была поставлена перед необходимостью принять ее правила. Главным супервайзером при их определении оставались США. Порядок приема нового члена был настолько усложнен, что только полностью открыв свои рынки для продукции государств «членов клуба», любая развивающаяся страна в течение 2-3 лет может присоединиться к организации. Важнейшей же задачей РФ на переговорах всегда оставалось получение таких условий членства в ВТО, которые исключали бы, во-

первых, ущемление ее прав в сфере международной торговли и во-вторых, обеспечили бы выход российских предприятий на мировые рынки товаров и услуг. Итак, каковы же причины такого затягивания переговорного процесса?

Первейшая причина – политическая составляющая. Провозгласив себя чисто экономической организацией, ВТО на протяжении всего периода своего существования доказывала миру обратное. Запад видит в ней рычаг воздействия на Россию. И затягивание процесса присоединения является джокером в мировой игре ведущих западных стран. Любой шаг России на международной арене, не вписывающийся в исторически сформировавшуюся западную модель поведения, вызывает ответную реакцию в виде предъявления очередных аргументов о неготовности России стать членом ВТО. Один из последних показательных примеров – кавказский конфликт, за которым последовали жесткие заявления США о будущих проблемах России на переговорах по ВТО. Используя правило консенсуса, любая страна, вошедшая в Рабочую группу по России, даже не имеющая с ней торговых отношений, вправе заблокировать этот процесс на неопределенное время.

Вторая причина – экономическая. Последствия полного открытия всех рынков России могут оказаться катастрофическими для отдельных предприятий и даже целых отраслей ее экономики. Именно этим объясняется то, что в течение всего процесса присоединения идет жесткое противостояние между членами Рабочей группы и представителями РФ по каждому обсуждающемуся вопросу. Простой пример: вопрос о доступе зарубежных банков на российский рынок, чего настойчиво добивались США, Швейцария и ряд других стран. Только вмешательство в переговорный процесс высшего российского руководства позволило снять остроту в данном вопросе и поддержать еще неокрепшую российскую банковскую систему. Как оказалось, сделано это было своевременно: филиалы западных банков в условиях разразившегося финансового кризиса могли начать спасать свои материнские компании за счет денег российских вкладчиков, что было бы для российской экономики камнем на шее. Не последнюю роль играют и лоббизм крупных российских компаний, опасющихся усиления конкуренции и потери своего монопольного положения после вступления в ВТО.

Третья причина – административно-бюрократическая. За прошедшие 13 лет была проделана гигантская работа. Российское законодательство было в значительной мере изменено согласно требованиям соглашений ВТО, был принят новый Таможенный Кодекс РФ. Но нужно принять во внимание бюрократические проволочки, существующие во всех странах, а также, естественно, и время для их преодоления. Необходимо также отметить и рекордное количество стран, входящих в состав Рабочей Группы по России. 67 членом ВТО (при этом Евросоюз был учтен как один участник) изъявили желание поторговаться с РФ.

И последнее – пресловутый человеческий фактор, знаменитое «кадры решают все». За всю историю переговоров был трижды сменен Председатель Рабочей группы по России. Первым из них был швейцарец У. Россье (W. Rossier) – настоящий локомотив переговорного процесса, внушавший надежду на скорое завершение дел, но, к сожалению, вынужденный оставить свой пост в 2000 г. Перемены не привели к лучшему. Постоянная смена торговых переговорщиков в ключевых странах также не способствует скорейшему решению многих вопросов.

Несмотря на возникшую в последнее время неопределенность в отношении

перспектив переговоров, сам процесс присоединения к международному торговому клубу идет своим чередом. Как поясняют в Минэкономразвития, никаких инструкций о прекращении или хотя бы снижении темпов переговоров к ним не поступало. И даже совсем наоборот. «Рабочая группа по присоединению России к ВТО приняла решение о графике продолжения работы. Следующий раунд консультаций состоится на неделе с 3 ноября», – заявил глава российской переговорной делегации, директор департамента торговых переговоров Минэкономразвития Максим Медведков.

Статьи по теме:

[Россия не рвется в ВТО любой ценой](#)

[Россия](#)

Source URL:

<http://www.nashagazeta.ch/news/economie/finishnaya-pryamaya-ili-ocherednoy-krug-begas-prepyatstviyami>