

Может ли алгоритм управлять миграцией? | Un algorithme peut-il gérer les migrations ?

Auteur: Надежда Сикорская, [Берн](#) , 04.03.2025.



Photo © Krzysztof Hepner/Unsplash

Несмотря на то, что в нынешнем году Государственный секретариат по вопросам миграции рассчитывает на снижение числа ходатайств на 15 процентов, ситуацию нельзя назвать удовлетворительной – проблема убежища останется одной из главных в 2025 году.

|

Bien que le Secrétariat d'État aux migrations (SEM) s'attende cette année à une diminution de 15 % du nombre de demandes, la situation ne peut être qualifiée de satisfaisante : le

problème de l'asile restera l'un des principaux problèmes en 2025.

Un algorithme peut-il gérer les migrations ?

Месяц назад Наша Газета поделилась с вами [информацией](#) о том, что в 2024 году Швейцария выслала более 7 000 просителей убежища, что на 18 % больше, чем годом ранее – это наглядное свидетельство ужесточения миграционной политики, наблюдаемого во всем западном мире. Но несмотря на то, что в нынешнем году Федеральная миграционная служба рассчитывает на снижение числа ходатайств на 15 процентов, ситуацию нельзя назвать удовлетворительной – проблема убежища останется одной из главных в 2025 году.

С первых дней года Ассоциация швейцарских коммун предупреждает, что система предоставления убежища в Швейцарии может просто-напросто рухнуть. Критике подвергаются нехватка мест для приема беженцев и квалифицированного персонала, меры Конфедерации по сокращению расходов и восприятие беженцев общественностью.

Объявленные правительством меры экономии коснулись и эту сферу: речь идет о сокращении на полмиллиарда франков в год единовременной суммы на интеграцию, что, разумеется, окажет огромное влияние на бюджеты коммун и кантонов. Муниципалитеты и так уже напряжены до предела из-за 22 000 (!) нерассмотренных заявлений о предоставлении убежища. В этом году, как и в прошлом, приоритетной задачей является сокращение отставания, для чего были наняты новые сотрудники. Но не стоит ожидать чудес. «Процедуры делятся столько, сколько делятся. Мы должны рассматривать каждое заявление индивидуально, а это требует времени», - объясняет Магдалена Раст, пресс-секретарь Государственного секретариата по миграции (SEM). Директор Ассоциации швейцарских коммун Клаудия Кратохвиль призывает федеральные власти оказать ей большую поддержку, в частности, быстро сократить количество нерассмотренных процедур, «принимая окончательные решения в федеральных центрах по предоставлению убежища и передавая в муниципалитеты только тех людей, у которых есть четкий статус». И все же свет в конце туннеля виден: коммуны теперь более активно участвуют в «глобальной стратегии предоставления убежища», а на осень запланирован национальный саммит по вопросам предоставления убежища, призванный повысить эффективность работы Конфедерации, кантонов и коммун.

Отдельный вопрос, волнующий многих наших читателей, - это беженцы из Украины. По сообщению газеты SonntagsZeitung, Швейцария отклоняет всё больше заявок на получение статуса S. В настоящее время доля принятых заявлений составляет 87 %, в то время как в 2022 году она доходила до почти 99 %. Более того, процедуры усложнились и теперь занимают в среднем 80 дней. Просители-украинцы должны доказать, что они жили в Украине во время российского вторжения и не получили защиту в другой европейской стране. Воскресная газета указывает, что Швейцария действует более жестко, чем ее европейские соседи, отправляя беженцев обратно в страны, где им уже была предоставлена защита.

Ситуация может значительно отличаться от кантона к кантону. Так, кантон Аргау, четвертый по величине кантон Швейцарии, бьет тревогу. «Мы находимся на пределе во всех отношениях, будь то размещение и поддержка, интеграция, школы или безопасность», - сетует Жан-Пьер Галлати, член кантонального правительства от Народной партии Швейцарии (UDC/SVP).

В кантоне Фрибург наблюдается снижение числа просителей убежища. В связи с этим общежития для мигрантов Шарми и Энни будут закрыты, что означает потерю 110 мест из 1100 существующих. В Берне также будет закрыто одно общежитие, а в кантонах Невшатель, Юра и Вале никаких изменений не планируется.

Кантон Во планирует закрыть два общежития, но открыть два других, поменьше. В Женеве все наоборот: власти закроют два относительно небольших общежития и откроют два более крупных. Парадоксально, но факт: количество заявлений о предоставлении убежища в Швейцарии сокращается, а число людей, о которых должны заботиться кантональные системы предоставления убежища, растет. В Женеве к концу 2024 года их было почти 11 000 человек, что на 6,6 % больше, чем годом ранее. В Юре за тот же период прирост составил 3 %. Эти различия можно отчасти объяснить тем, что некоторые кантоны быстрее других справляются с интеграцией просителей убежища, которые таким образом покидают систему.

Новые просители убежища – это одно, но главной заботой соответствующих инстанций является управление людьми, которые уже находятся в Швейцарии: теми, кто покидают федеральные центры после 140 дней без принятия решения и переводятся в кантоны, часто на несколько недель, месяцев или даже дольше. Эти люди переходят в ведение местных властей, которые должны обеспечить их жильем и поддержкой, а в случае положительного решения их участи провести с ними работу по интеграции, которая может занять несколько лет. И все это, по возможности, должно происходить в гармонии с местным населением, с его согласия и при его поддержке. По данным недавнего опроса, 31 % муниципалитетов называют одной из своих главных проблем надзор за просителями убежища: многие из них уже не знают, где их разместить, а использование для этой цели подземных убежищ гражданской обороны перешло из разряда исключения в обычную практику. Число семей, готовых принять беженцев, резко сократилось.

Каким образом Конфедерация распределяет просителей убежища по кантонам? В принципе, учитываются несколько параметров, основной из которых – численность населения каждого конкретного кантона. Кроме того, правительство опирается на алгоритм, размещенный в электронной системе Государственного секретариата по миграции (SEM). Но в трех случаях из пяти федеральные центры по предоставлению убежища изменяют рекомендации, выданные алгоритмом. По мнению Комитета по управлению Советом кантонов, не всегда можно установить причину этих изменений, но «добрая половина изменений в распределении является вынужденной», чтобы соответствовать законодательной базе. Это связано с тем, что алгоритм не учитывает все критерии распределения, в частности семейные связи: сегодня ребенок не обязательно попадает в тот же кантон, что и его родители, и это приходится исправлять вручную.

Поэтому фактическое распределение просителей убежища не всегда пропорционально численности населения кантонов, что может привести к неравенству в обращении между кантонами. Некоторые кантоны, такие как Во, принимают меньше просителей убежища, чем позволяет ключ распределения, в то время как другие, например Аппенцель-Иннерроден, принимают больше.

Комиссия считает, что такого неравенства следует избегать путем единообразного применения соответствующих рекомендаций во всех центрах и советует усовершенствовать алгоритм.

Каковы последние прогнозы?

Государственный секретариат по миграции ожидает около 24 000 новых заявлений, что на 4000 меньше (-15 %), чем в 2024 году. Также ожидается около 17 тысяч заявлений от украинских беженцев. Оценка в 24 000 новых заявлений включает в себя погрешность +/- 3 000. Из трех разработанных сценариев этот представляется наиболее вероятным, его вероятность составляет от 55% до 65%, сообщил Государственный секретариат по миграции (SEM) в лице его руководителя Винченцо Массиоли. Второй сценарий, с вероятностью 25-35%, предполагает 32 000 заявок (+/- 5 000). Третий сценарий, вероятность которого составляет менее 15 %, прогнозирует всего 20 000 заявок (+/- 2 000). Количество нерассмотренных заявок также должно продолжать снижаться в период до конца года.

Понятно, что чиновники предполагают, а... Фактическое количество заявок к концу 2025 года будет зависеть от международной обстановки, а если говорить конкретно, то от количества людей, которые пересекают границу Турции с Грецией и Болгарией и затем продолжают свой путь в Центральную или Западную Европу. В основном это граждане Турции, Афганистана и Сирии. Развитие миграции через Средиземное море, из стран Северной Африки в Италию, также будет иметь большое значение. Но в настоящее время миграция по этому маршруту является второстепенной, также практически нет заявок от граждан Эритреи. Миграция в Центральную или Западную Европу из стран, граждане которых освобождены от визовых требований, таких как Грузия или Косово, будет играть определенную роль, как и политика репатриации, проводимая соседними со Швейцарией странами.

И еще новая информация, способная заинтересовать многих наших читателей.

Федеральный совет хочет способствовать трудоустройству людей со статусом защиты S и облегчить доступ к рынку труда для граждан третьих стран, прошедших обучение в Швейцарии. Для этого он хочет упростить административные процедуры для заинтересованных лиц, а также поощрять потенциальных работников вносить еще больший вклад в свое трудоустройство. С этой целью на заседании 26 февраля 2025 года были открыты консультации по поправкам к Закону об иностранных гражданах и интеграции, Закону об убежище и двум постановлениям.

В будущем работающие люди со статусом защиты S будут иметь право переехать в другой кантон. Это позволит им найти работу в любой точке Швейцарии. В целях сокращения административных препятствий нынешнее требование о получении разрешения на работу будет преобразовано в требование о простой регистрации. Кроме того, безработные со статусом S должны будут пройти перерегистрацию в государственной службе занятости. Кроме того, можно будет требовать, чтобы лица, нуждающиеся в защите, принимали участие в мероприятиях по профессиональной интеграции или реинтеграции.

Кроме того, доступ на рынок труда должен быть облегчен для граждан третьих стран, получивших диплом о высшем профессиональном образовании или последипломном образовании в Швейцарии и чья работа представляет большой научный или экономический интерес. Упрощенная процедура приема уже применяется к гражданам третьих стран, имеющим диплом швейцарского университета.

[эмиграцию в Швейцарию](#)

[миграционная политика швейцария](#)



[Надежда Сикорская](#)

Nadia Sikorsky

Rédactrice, NashaGazeta.ch

Source URL:

<http://www.nashagazeta.ch/news/politique/mozhet-li-algoritm-upravlyat-migraciey>