

«У швейцарского правительства аллергия на реформы» | "Le gouvernement suisse: un système allergique aux réformes"

Auteur: Надежда Сикорская, [Женева](#) , 06.12.2010.



Первая женщина-президент Швейцарии Руфь Дрейфус (photo Nasha Gazeta.ch)
Под таким названием в прошлую субботу прошла лекция первой женщины-президента Конфедерации Руфи Дрейфус, организованная двумя женеvскими вузами – Институтом международных отношений и развития (The Graduate Institute) и Институтом государственного управления (IDHEAP).

|
Ceci a été le sujet d'une conférence donnée par Ruth Dreifuss dans le cadre de l'Université d'automne des acteurs politiques suisses organisé par le Graduate Institute et IDHEAP.
"Le gouvernement suisse: un système allergique aux réformes"

Несмотря на яркое, прямо по Пушкину, солнце и бесперебойную работу городского общественного транспорта, на лекцию Руфи Дрейфус собралось немного народа (директор The Graduate Institute Филипп Бюран списал это на массовый забег по поводу праздника Эскалады). А жаль, ведь послушать умного да еще и остроумного человека всегда интересно, тем более, что госпоже Дрейфус есть, что сказать.

Для тех, кто начал интересоваться Швейцарией уже после ухода г-жи Дрейфус с политической сцены, расскажем вкратце об этой даме, которую часто сравнивают с французским министром и государственным деятелем Симоной Вейль.

Руфь Дрейфус родилась в 1940 году в Санкт-Галлене, а образование получила в Женеве: в 1958 году диплом по специальности коммерция, а в 1970 – по специальности экономика. Свою профессиональную карьеру она начала как журналист – с 1961 по 1964 год работала в еженедельнике «Кооперация», выпускаемом Швейцарским союзом кооперативов. После сотрудничества с Женевским университетом, с 1972 по 1981 год работала в Отделе по сотрудничеству в целях развития в МИД, в Берне, а с 1981 по 1993 занимала пост Секретаря Швейцарской федерации профсоюзов.

10 мая 1993 года член Социалистической партии Руфь Дрейфус была выбрана в Федеральный совет, где до 2002 года возглавляла федеральный департамент внутренних дел, на чью долю в тот период выпала, в частности, нелегкая задача реформировать систему государственного страхования. Многие из предложений министра были приняты народом: ревизия медицинского страхования (4 декабря 1994), страхование по старости и страхование переживших друг друга супругов (25 июня 1995). Именно по ее настоянию был разработан и вступил в силу 1 января 1997 года новый Закон о медицинском страховании, который предусматривает обязательное страхование для всех швейцарских граждан. Благодаря ее усилиям женщины Швейцарии получили право на 16-недельный декретный отпуск.

Г-жа Дрейфус оказала большое влияние на политику Швейцарии в отношении вызывающих зависимость наркотических средств - новая политика основана на четырех принципах: профилактика, лечение, снижение травматизма и наказание. За вклад в улучшение системы здравоохранения Руфь Дрейфус была награждена, в 1998 году, Золотой медалью «Здоровье для всех» Всемирной организации здоровья (ВОЗ).

В 1999 Руфь Дрейфус стала первой в истории Конфедерации женщиной-президентом. Однако уже в 2002 году она вышла из правительства, а с 2006-2008 проводила большую часть времени в Женеве, возглавляя комиссию, работавшую над новым текстом Закона об университете.

Главной темой лекции Руфь Дрейфус в субботу было политическое руководство Швейцарии вообще и работа Федерального Совета в частности.

Напомним, что Федеральный совет был учрежден в 1848 году Федеральной

конституцией. Когда писалась Конституция, конституционная демократия все ещё находилась в зачаточном состоянии, и отцы-основатели, основываясь во многом на Конституцию США, предпочли все же коллегиальную, а не президентскую систему исполнительной власти. Таким образом была продолжена давняя традиция коллективных органов власти в Швейцарии: с незапамятных времен кантоны в Швейцарском союзе управлялись советами именитых граждан, позднее Гельветическая республика (с эквивалентной Директорией), а также кантоны после 1830 года, с их либеральными конституциями, также имели хороший опыт такого способа управления.

По словам г-жи Дрейфус, швейцарская политическая система характеризуется общей стабильностью, а также не менее стабильными попытками собственного реформирования с их не менее стабильными провалами. Первая такая попытка была предпринята еще в 19 веке, формулировки 1913 года актуальны и сегодня, а провал последней попытки, 2001 года, и представленный две недели назад новый текст дает основания полагать, что никаких кардинальных изменений не произойдет, - с иронией заметила она.

Но если говорить серьезно, то за 150 с хвостиком лет изменения произошли, при сохранении коллегиальной сути правления: Федеральный Совет стал многоцветным, многопартийным, женщины представлены в нем наравне с мужчинами, соблюдается баланс в представительстве регионов и языковых групп.

По словам г-жи Дрейфус, наличие в Швейцарии большого числа неписаных законов, в какой-то степени придает Федеральному Совету гибкости, в частности, в отношениях с парламентом, который бывший политик охарактеризовала как "собрание 246 индивидуумов, ни один из которых не обязан что-то делать".

Однако больше, чем исторический экскурс, собравшихся интересовали комментарии Руфи Дрейфус на сегодняшние события, и Нашей Газете.ch удалось задать ей в этой связи два вопроса.

Наша Газета.ch: Госпожа Дрейфус, в отличие от прочих европейцев, наши читатели, судя по полученным комментариям, полностью поддержали результаты голосования по [высылке иностранцев-преступников](#). Однако был задан вопрос: почему в немецкой части Швейцарии, где иностранцев не так много, инициативу поддержали еще активнее, чем, например, в Женеве, где их 40 процентов?

Руфь Дрейфус: В молодости мне приходилось слышать, что Исландия – самая антисемитская страна, потому что там никогда не было евреев. Следуя этой логике, меня не удивляет географический аспект последнего голосования, результаты которого, кстати, ничего не меняют в существующей системе, а просто дают дополнительную возможность для ее применения. Я не говорю, что с иностранцами в Швейцарии нет проблем. Но когда, как в Женеве, местное население живет с ними бок о бок, то оно проходит «школу реализма» и само делает выводы. Только незнание и непонимание вынуждают некоторых стучать кулаком по столу, думая, что таким образом можно что-то решить.

Наша Газета.ch: Тогда еще один вопрос. Думаете ли Вы, что под влиянием недавней [инициативы](#) Центрального исламского совета Швейцарии

Федеральный Совет отменит результаты голосования по вопросу о минаретах?

Руфь Дрейфус: Знаете, в любой инициативе важна не только ее суть, но и то, кто стоит у ее истоков. В данном случае «марка», от имени которой подана инициатива, не вызывает симпатий даже и швейцарских мусульман. Понятно, что ее автор прежде всего хотел просто привлечь внимание к себе. Однако я ни в коем случае не хочу сказать, что нельзя и не следует возвращаться к «решенным» вопросам, я сама через это проходила, ведь положительное решение о декретном отпуске, например, было принято только с четвертого захода!

Рассуждая дальше на злободневные темы, госпожа Дрейфус рассказала о недавнем опыте, который, по ее словам, тронул ее до глубины души. Дело в том, что она приняла участие в игре, организованной в одной из бернских школ на тему голосования по анти-минаретной инициативе. Руфь Дрейфус выступала в роли Федерального Совета. «И представьте себе, после недельного раздумья, 12-летние школьники эту инициативу отвергли, это же о чем-то говорит!», с чувством сказала бывшая федеральная советница.

Отвечая на вопрос, может ли, после этих двух шокирующих референдумов, Конфедерация по-прежнему считаться образцом демократии и толерантности, госпожа Дрейфус процитировала один из своих любимых афоризмов: "Диктатура может быть безукоризненной, а демократия никогда, потому что она всегда может совершенствоваться", и посоветовала иностранным наблюдателям "не цепляться за швейцарский миф, но изучать то, что здесь работает и то, что не работает".

Говоря об усиливающейся тенденции применять международное право для разрешения сложных национальных ситуаций, г-жа Дрейфус призналась: «Я всегда думала, что хорошо, что в нашей стране нет конституционного контроля, но теперь поменяла свое мнение». И сформулировала кардинальный, на наш взгляд, вопрос: «Можем ли мы принимать невесть какие решения только потому, что мы – швейцарский народ?»

Интересно, что думают по этому поводу наши читатели.

[Швейцария](#)

Source URL:

<http://www.nashagazeta.ch/news/politique/u-shveycarskogo-pravitelstva-allergiya-na-reformu>