

Швейцария-ЕС: 30 лет переговоров | Suisse-UE: 30 ans de négociations

Author: Заррина Салимова, [Берн](#), 05.01.2024.



Журналист NZZ Марк Трибельхорн, бывший федеральный советник Адольф Оги и глава Dodis Саша Зала. Фото: Nashagazeta.ch

Центр дипломатических документов Швейцарии Dodis открыл доступ к архивам, хранившимся в секрете в течение трех десятилетий. Это повод вспомнить о том, что одной из главных политических тем 1993 года была европейская стратегия Федерального совета.

|

Le centre de recherche Dodis a ouvert l'accès à des archives gardées secrètes pendant trois décennies. La stratégie européenne du Conseil fédéral a été l'un des principaux thèmes politiques de l'année 1993.

Suisse-UE: 30 ans de négociations

Наша Газета уже не раз рассказывала, что переговоры между Берном и Брюсселем продвигаются по принципу «шаг вперед, два шага назад». В течение нескольких лет стороны безуспешно пытались договориться о подписании [рамочного](#) (его также называют кадровым или институциональным) соглашения, закрепляющего общие принципы торгово-экономических и политических отношений между Швейцарией и Евросоюзом. В конце концов, весной 2021 года Федеральный совет пришел к выводу, что между Швейцарией и ЕС остаются существенные разногласия по ключевым пунктам. В итоге Берн решил [не подписывать](#) документ, а Брюссель ответил исключением швейцарских ученых из европейской исследовательской программы [«Горизонт»](#). После небольшого периода охлаждения и дипломатических блужданий, стороны вернулись к [предварительным обсуждениям](#). [Прогресс](#) наметился в конце 2023 года, когда Федеральный совет одобрил проект нового переговорного мандата с ЕС. Его цель состоит в стабилизации и развитии двусторонних отношений с Брюсселем, включая обновление существующих соглашений и заключение новых.

Швейцарско-европейская сага началась не пять, не десять и даже не двадцать лет назад, а намного раньше. На состоявшемся 6 декабря 1992 года референдуме швейцарские избиратели отвергли идею вступления в Европейское экономическое пространство (ЕЭП). Федеральный совет оказался в тупике и посвятил весь следующий, т.е. 1993-й год, поиску выхода из сложившейся ситуации и разработке новой европейской стратегии. Этому вопросу посвящены тысячи архивных документов, опубликованных 1 января 2024 года, после истечения 30-летнего срока секретности, в базе данных [Dodis](#). Напомним, что возглавляемый историком Сашей Зала исследовательский центр дипломатических документов Швейцарии Dodis относится к Швейцарской академии гуманитарных и социальных наук и в значительной степени финансируется Швейцарской Конфедерацией. Документы поступают в основном из Федеральных архивов. База данных открыта для общественности и исследователей.

Опубликованные документы свидетельствуют о том, что 30 лет назад Федеральному совету удалось заложить новую основу для отношений между Швейцарией и ЕС. Хотя членство в ЕС оставалось в то время долгосрочной целью для швейцарских властей, наиболее осуществимым и реалистичным казался вариант подписания отдельных двусторонних соглашений. Началась сложная дипломатическая работа: Берну нужно было донести свою позицию до Брюсселя.

О напряженности переговоров свидетельствует, например, количество побывавших в Берне высокопоставленных зарубежных гостей. Премьер-министр Великобритании Джон Мейджор, канцлер Германии Гельмут Коль, президент Франции Франсуа Миттеран – все они приезжали в Швейцарию в 1993 году. Никогда прежде страну не посещало столько крупных политиков за один год. Самыми важными стали прошедшие 18 октября 1993 года переговоры в поместье Лон в Керзаце, недалеко от Берна. В них участвовали тогдашний президент Швейцарской Конфедерации Адольф

Оги, федеральные советники Флавио Котти и Каспар Виллигер, а также Гельмут Коль. На встрече не присутствовали дипломатические сотрудники, протоколы не велись, но Адольф Оги делал записи – эти сохранившиеся рукописные заметки дают представление об обсуждавшихся вопросах. Примечательно, что на октябрьской встрече Гельмут Коль отметил, что стремление Швейцарии к членству в ЕС будет само собой разумеющимся, добавив, что «швейцарская бравада бессмысленна в долгосрочной перспективе».

Первая промежуточная цель Федерального совета была достигнута 9 ноября 1993 года, когда Совет министров иностранных дел европейских стран объявил, что готов начать двусторонние секторальные переговоры со Швейцарией. В европейских странах многочисленные переговоры воспринимались как подготовительный шаг к предстоящему вступлению Швейцарии в ЕС, да и в самом Берне в это по-видимому еще верили. Но, как показало время, Федеральный совет, европолитики и сам Гельмут Коль ошибались: Швейцария до сих пор придерживается идеи секторальных соглашений, а членство в ЕС сейчас даже не рассматривается всерьез.

Изучение рассекреченных архивов – это, безусловно, увлекательнейшее занятие, причем не только для историков. Однако намного интереснее узнать об исторических фактах от непосредственных участников тех событий. Именно такая возможность была предоставлена тем, кто, как автор этих строк, пришел на состоявшуюся 3 января в Берне презентацию Dodis, почетным гостем которой стал бывший федеральный советник Адольф Оги, покоровший аудиторию своим чувством юмора. Он рассказал, например, как работал Федеральный совет в год его президентства. Когда министры не смогли добиться прогресса в дискуссиях, Адольф Оги предложил отправиться на Шильтхорн, взять с собой достаточно еды и не возвращаться, пока решение не будет найдено. После этого каждый раз, когда возникала новая проблема, федеральная советница Рут Дрейфус говорила: «Шильтхорн?».

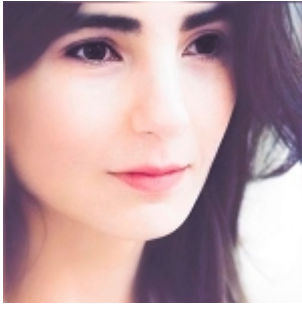
Громкий смех публики вызвал и рассказ Адольфа Оги о том, как проходила подготовка к визиту Франсуа Миттерана в Швейцарию в декабре 1993 года. Французский президент должен был приземлиться в аэропорту Бельпа, но французы отказались от этой идеи, узнав размеры взлетно-посадочной полосы (видимо, она им показалась недостаточно длинной). Швейцарцы постарались заверить, что все должно быть в порядке, объяснив, что «наши федеральные советники всегда взлетают и приземляются в Бельпе». На что французы ответили: «У вас их семь, а у нас президент только один. Мы не можем позволить себе такой риск». В итоге, Франсуа Миттеран приземлился в Пайерне.

Адольф Оги не смог удержаться и от небольшой критики в адрес своих коллег. По его словам, два года назад Федеральному совету не следовало резко прекращать переговоры с ЕС. Вопрос о рамочном соглашении нужно было вынести на референдум: если бы народ сказал «нет», то у Берна был бы серьезный аргумент, так как «нет» народа нашло бы в Брюсселе большее понимание, чем просто решение семи министров. Более того, по словам бывшего федерального советника, швейцарский президент должен лично отправиться в Брюссель, чтобы донести позицию страны, а именно этого не сделал Ален Берсе, занимавший пост президента в прошлом году. Любопытно, последует ли Виола Амхерд совету Адольфа Оги? Об этом мы узнаем в ближайшее время: год ее президентства только начался.

[швейцарская дипломатия](#)
[швейцария и евросоюз](#)

[двусторонние отношения швейцарии и евросоюза](#)

[Швейцария](#)



[Зарина Салимова](#)

Zaryna Salimava

Статьи по теме

[В европейском досье наметился прогресс](#)

[Швейцария-ЕС: переговоры продолжаются](#)

[Швейцария-ЕС: что дальше?](#)

[Брюссель дает Берну еще полгода](#)

[Швейцария-ЕС: Брюссель теряет терпение](#)

[Рамочное соглашение с ЕС: Швейцария не торопится](#)

[Рамочное соглашение между Швейцарией и ЕС: миссия невыполнима?](#)

[Рамочное соглашение между Швейцарией и ЕС: финал](#)

Source URL: <http://www.nashagazeta.ch/news/politique/shveycariya-es-30-let-peregovorov>